

COLLEGEVOORSTEL



Registratienr.	GEM - 2047499/ 3233	Datum	28 januari 2020
Portefeuillehouder	[REDACTED]	Behandeld door	[REDACTED]
Overlegd met	[REDACTED]	Team	Ontwikkeling
Begrotingswijziging	Nee		
Openbaar J/N	Ja	Reden	
Bijlagen openbaar	Ja	Reden	
Bijlagen	1. Regeling Ontheffingverlening binnenstad Culemborg (GEM 204799-22011) 2. Communicatieplan Autoluwe binnenstad (GEM 204799-22013)		

Onderwerp

Ontheffingenbeleid Autoluwe Binnenstad

Samenvatting:

De binnenstad van Culemborg is afgesloten voor motorvoertuigen. Bepaalde doelgroepen hebben toegang tot de binnenstad en hebben hiervoor een ontheffing (ontheffinghouders). Het beleid voor autoluwe binnenstad is in september 1998 tot stand gekomen en opgenomen in het 'Protocol Poortwachter Culemborg'. Het protocol beschrijft de wijze waarop doelgroepen toegang krijgen tot de binnenstad die is afgesloten met een selectieve afsluitinstallatie (pollersysteem).

Op 8 mei 2019 heeft het college van Culemborg besloten de afsluitinstallatie weg te halen en toegangscontrole op motorvoertuigen uit te voeren met behulp van camerahandhaving. Deze andere wijze van het controleren van de autoluwe stad vraagt om een aanpassing van de beleidsregel. Het beleid uit 1998 sluit onvoldoende aan bij de huidige praktijk van ontheffingverlening en maakt een digitale uitgifte van ontheffingen op kenteken van het voertuig niet in alle gevallen mogelijk.

Daarnaast heeft het college op 20 oktober 2017 besloten tot het aanscherpen van het beleid op doelgroep rouw-/trouwauto's. Per gebeurtenis worden nu 10 ontheffingen verleend waardoor op de Markt vaak grote aantallen voertuigen geparkeerd worden. Om de leefbaarheid van de binnenstad te vergroten wordt voorgesteld om dit aantal terug te brengen naar 2 auto's per gebeurtenis. Dit collegebesluit is in dit nieuwe beleidskader opgenomen.

Ontwerpbesluit:

Het college van de gemeente Culemborg besluit:

- het herziene ontheffingenbeleid 'Regeling ontheffingen geslotenverklaring binnenstad Culemborg' (GEM 204799-22011) vast te stellen

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

In 1997 is besloten tot het autoluwe maken van de binnenstad van Culemborg door middel van het plaatsen van een selectieve afsluitinstallatie (pollersysteem). In het destijds vastgestelde Poortwachtersprotocol zijn

de beleidsregels voor de autoluwe stad vastgelegd. Op 8 mei 2019 heeft het college besloten (besluit nummer: GEM-1945235-2858 tot het vervangen van de pollers door een camera-handhavingssysteem. Dit besluit vereist dat alle ontheffingen worden verstrekt op kenteken van het voertuig. Voor een belangrijk deel worden de ontheffingen al verstrekt op kenteken van het voertuig. Voor enkele doelgroepen geldt dat zij nog een ontheffing op 'naam' konden aanvragen.

Mede om deze reden was het noodzakelijk om het bestaande Poortwachtersprotocol te herzien en vast te leggen in een 'Regeling ontheffingverlening binnenstad Culemborg'. De doelgroepen aan wie ontheffing wordt verleend wijzigen niet. Naar aanleiding van het besluit van 20 oktober 2017 'Verkeer in de binnenstad' vindt er één aanscherping plaats:

Per bruiloft of begrafenis worden nog maar 2 ontheffingen verstrekt (1 rouw-/trouwauto + 1 volgauto) voor toegang tot de binnenstad en parkeren op de Markt. Het blijft mogelijk om daarnaast middels een dagontheffing de stad in te rijden om personen bij de kerk of het stadhuis af te zetten of op te halen.

Welk effect willen we bereiken?

Een begrijpelijk, juridisch correct en handhaafbaar beleid voor de autoluwe binnenstad, waarbij de volgende uitgangspunten worden gehanteerd:

- Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de uitgiftereregels die vandaag de dag in de praktijk worden toegepast: In de loop der tijd hebben nieuwe situaties en inzichten ertoe geleid dat het Poortwachtersprotocol onvoldoende antwoord geeft op de huidige praktijk;
- De Regeling Ontheffingen sluit aan op een digitale verlening van ontheffingen, waardoor 'realtime' ontheffingverlening mogelijk wordt;
- De Regeling Ontheffingen voorziet in het verstrekken van ontheffing op uitsluitend het kenteken van een voertuig. Dit is een voorwaarde voor de handhaving met het camerasysteem;
- De Regeling Ontheffingen maakt zoveel als mogelijk een gebruiksvriendelijke ontheffingenverlening en -gebruik mogelijk, zonder 'misbruik' in de hand te werken;
- De doelgroepen aan wie ontheffing wordt verleend wijzigingen niet;
- De aanpassingen zoals opgenomen in een eerder collegebesluit (d.d. 20 oktober 2017) ten aanzien van de ontheffingverlening zijn opgenomen in de nieuwe beleidsregel. Het betreft een besluit over de aanpassing van de ontheffingverlening aan speciale doelgroepen 'trouw- en rouwstoeten'.

Wat gaan we ervoor doen?

-

Hoe en wanneer voeren we dit uit?

Na vaststelling van het beleid wordt dit gepubliceerd in de Staatscourant. Omdat het huidige Poortwachtersprotocol nog van kracht is, kunnen de werkzaamheden met betrekking tot de voorbereiding van de implementatie van het camera-handhavingssysteem doorgaan.

Wat zijn de risico's en hoe voorkomen we deze?

- Door niet vaststellen van het ontheffingenbeleid blijft het Poortwachtersprotocol van kracht. Dit is echter niet toereikend om alle ontheffingen op kenteken van het voertuig te kunnen (en mogen)

verstrekken. De controle en handhaving met het camerasysteem op de toegangsrechten voor de autoluwe binnenstad is daarmee niet sluitend.

- Uit het opschonen van de database is gebleken dat een aantal personen onterecht een ontheffing heeft ontvangen. Zij voldoen niet aan het beleid, maar hebben om onduidelijke redenen toch een ontheffing ontvangen (of mogen behouden). Deze personen hebben na afloop van de ontheffing (vanaf 1 april 2020) geen recht meer op een ontheffing. Mogelijk zullen zij hiertegen in beroep gaan.

Wie zijn betrokken bij het besluit en hoe communiceren we?

- Hulpdiensten
- Ontheffinghouders (Ondernemers, leveranciers en bewoners binnenstad)
- Alle belanghebbenden in de binnenstad;

Partijen zijn op meerdere momenten in het traject betrokken. Ontheffinghouders van de binnenstad hebben al meerdere malen een nieuwsbrief ontvangen, waarin het invoeren van het camera-handhavingssysteem is toegelicht.

Na vaststellen van het beleid, zullen zij hierover nader worden geïnformeerd volgens bijgevoegd communicatieplan (Communicatieplan Autoluwe binnenstad (GEM 204799-22013)).

Voor andere bestuurders van motorvoertuigen wijzigt er feitelijk niets. Zij mogen nu, maar ook na dit besluit, de autoluwe stad niet inrijden zonder ontheffing. Zij zullen middels verkeersborden ter plaatse als informatie via de gebruikelijke media-kanalen op de hoogte worden gebracht.

Het besluit moet officieel bekend gemaakt worden via de Staatscourant.

Wat zijn de financiële consequenties?

nvt

Hoe en wanneer evalueren we het besluit?

- Na implementatie van het camera-handhavingssysteem vindt direct monitoring plaats. De verwachting is dat dit ontheffingenbeleid toereikend is voor alle verschillende doelgroepen en gebruikers van de binnenstad. Mocht echter blijken dat dit niet het geval is, dan zal een aanpassing van de beleidsregels worden voorgesteld.